

## РЕПОЗИТОРИЙ АРХИТЕКТУРЫ СЕРВИСНОГО ГОСУДАРСТВА: КОНСТРУИРОВАНИЕ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

С.В. Зернов

*Институт проблем управления им. В.А. Трапезникова РАН*

Россия, 117997, Москва, ул. Профсоюзная, 65

E-mail: [zsergey\\_2000@mail.ru](mailto:zsergey_2000@mail.ru)

Действующая система организации государственного управления не основывается на формализованном инженерном подходе, а ограничена исключительно нормативно-правовой сферой. В результате образовался провал, так как для выполнения юридических норм (социальных договоренностей) не конструируются социальные механизмы (исполнительные устройства). Разработанный репозиторий не только позволяет автоматизировать процесс конструирования социальных механизмов для применения в государственном управлении, но и обеспечить преимущества распределенной системы при проектировании для большого круга заинтересованных лиц. Широта концепции позволяет в перспективе создать репозиторий сервисного государства для параллельного и, даже более того, публичного проектирования государственных сервисов.

**FEDERAL SERVICE-ORIENTED ARCHITECTURE REPOSITORY AND GOVERNMENT CONSTRUCTION** / D.S. Zernov (Institute of Control Sciences RAS, Profsoyuznaya str., 65, Moscow, 117997, Russia). Russian government management isn't based on the engineering approach, and is limited by exclusively legal sphere. It is a gap between legal norms and social mechanisms. The repository automates designing of social mechanisms of the government using the distributed system of designing with participation of interested persons. The concept allows to create a repository of the service state for public designing of the state services.

## **Введение**

Процесс совершенствования механизмов государственного управления происходит постоянно. По настоящее время этот процесс является прерогативой законодателей, которые строят обоснования своих утверждений об эффективности и безопасности модернизации механизма государственного управления на основе прошлого опыта и выявленных ограничений. Этот процесс приобретает все более массовый и хаотический характер, вследствие чего предложения по государственной модернизации все чаще носят характер противоречивых, а, зачастую, и просто противоречащих друг другу предложений. Кроме того, неизбежное различие в интересах и целевых посылках, приводит к компромиссам или победе сильнейшего. Таким образом, объективного представления о состоянии модернизируемой системы государственного управления и понимания последствий принимаемого решения у законодателей нет. Более того, при использовании существующего описательного подхода принципиально не может возникнуть целостного представления о системе государственного управления, так как ни одна из сторон конфликта не в состоянии себе этого позволить. Как с точки зрения затрат, так и с точки зрения целесообразности создания целостной модели государственного управления. Необходимость перехода на формализованное целостное описание системы государственного управления очевидна и властям. Но их решения в виде создания регламентов являются полумерой и обусловлены ограниченным видением Президента на проблему, как юриста.

## **Репозиторий и конструирование государственных сервисов**

При создании и совершенствовании сложных систем возникает необходимость интеграции различных уровней представления объекта. При конструировании механизмов

государственного управления требуется декомпозиция на уровне функций, процессов деятельности, данных, системных компонент и технических стандартов. Интегральная оценка достигается за счет применения моделей эффективности и безопасности. На рис.1 представлена общая схема репозитория архитектуры сервисного государства (АСГ) разработанная с учетом этих требований.

Новизна предложенного решения заключается в возможности использования АСГ не только для выявления ранее уже созданных компонент, но и для разработки решений с использованием имеющегося опыта. Различные группы пользователей (чиновники, гражданское общество, бизнесмены и т.д.) получают возможность учитывать в своей деятельности свойства имеющихся социально-технологических решений, используемых при реализации государственного управления. Это позволяет им перейти к моделированию своей деятельности исходя из особенностей работы механизмов государственного управления, как инвариантов. Разработчики механизмов государственного управления получают возможность, в свою очередь, исследовать эффективность и результативность предлагаемого ими решения до его реализации на практике. Наконец, возникает возможность дистанционного параллельного решения задач разработчиками одновременно на нескольких уровнях моделирования посредством выдвижения и согласования требований к подсистемам. В перспективе возникает возможность он-лайн моделирования видоизмененной системы государственного управления за счет использования реально функционирующих программных компонент. Стратегическим результатом является возможность (в перспективе) осуществления экспериментов на модели механизмов государственного управления вместо существующего экспериментирования на реально действующей в государстве системе управления.

### **Заключение**

Действующая система организации государственного управления не основывается на формализованном инженерном подходе, а ограничена исключительно нормативно-правовой сферой. В результате образовался провал, так как для выполнения юридических норм (социальных договоренностей) не конструируются социальные механизмы (исполнительные устройства). Разработанный репозиторий не только позволяет автоматизировать процесс конструирования социальных механизмов для применения в государственном управлении, но и обеспечить преимущества распределенной системы при проектировании для большого круга заинтересованных лиц. Широта концепции позволяет в перспективе создать репозиторий сервисного государства для параллельного и, даже более того, публичного проектирования государственных сервисов.

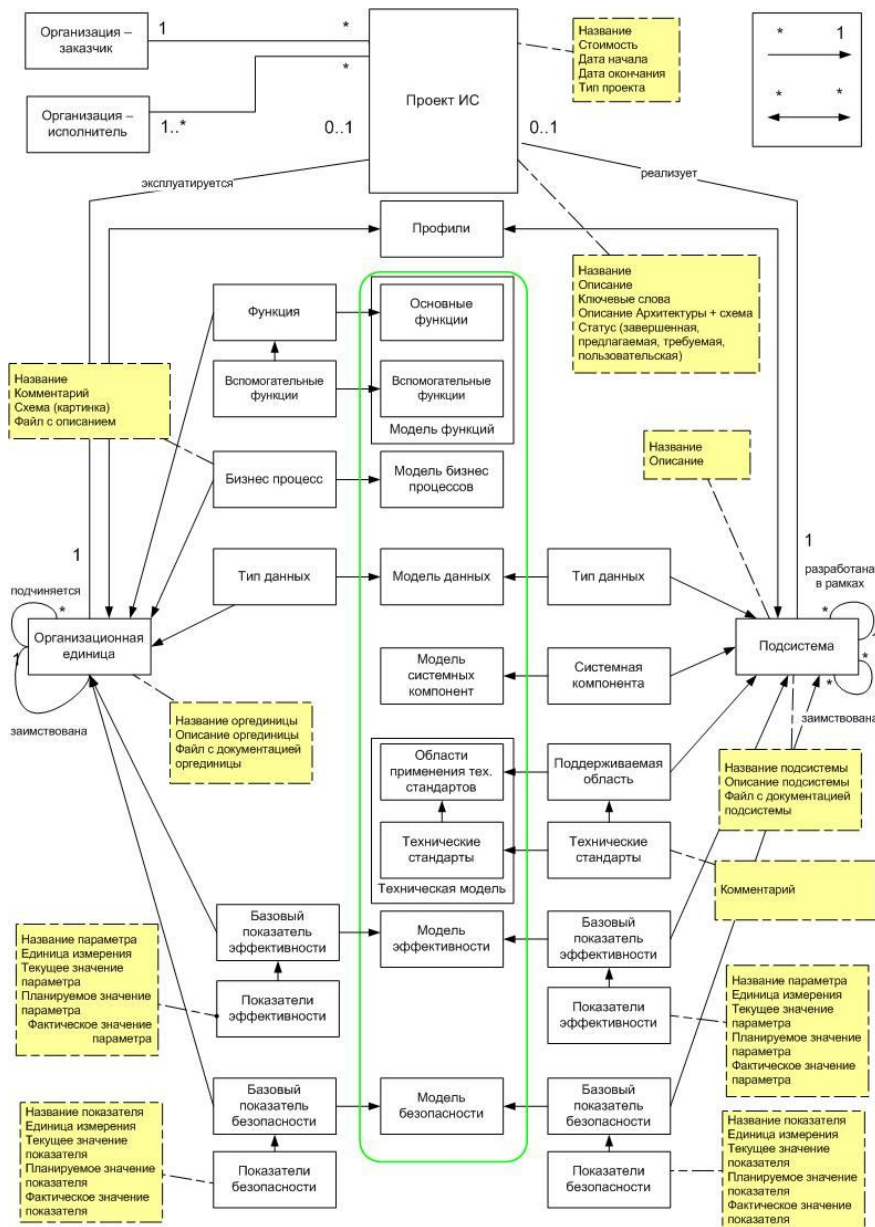


Рис. 1 Общая схема репозитория сервисного государства